

الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية و تحقيق

التمكين الاقتصادي لفقراء الريف

Partnership Between Governmental and Civil
institutions and Achievement Economic Empowerment
to Rural Poor People

تاريخ التسليم ٢٠٢١/١٠/١٠

تاريخ الفحص ٢٠٢١/١٠/ ٢٠

تاريخ القبول ٢٠٢١/١٠/٣٠

إعداد

دعاء على عبد الرحيم مفرج

مدرس مساعد بقسم التخطيط الاجتماعي

كلية الخدمة الاجتماعية

جامعة أسيوط

الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية و تحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف

اعداد وتنفيذ

دعاء على عبد الرحيم مفرج

ملخص البحث :

تقع هذه الدراسة ضمن نطاق دراسات التخطيط الاجتماعي ، حيث هدفت الباحثة من خلالها إلى تحديد مستوى آليات الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية لتمكين فقراء الريف من خلال مجموعة من الآليات (التخطيط - التنسيق - الاتصال - التعاون - التبادل) ، تحديد مستوى برامج التمكين الاقتصادي التي تقدمها المؤسسات الحكومية والأهلية لفقراء الريف ، وتحديد المعوقات التي تواجه الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية لتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف . ولتحقيق ذلك قامت الباحثة بتطبيق المسح الاجتماعي الشامل للمسؤولين بالمؤسسات الحكومية والمؤسسات الأهلية العاملة في مجال التمكين الاقتصادي بمركز أنبوب محافظة أسبوط وعددهم (١٢٠) مفردة ، المسح الاجتماعي بالعينة للفقراء المستفيدين من شراكة المؤسسات الحكومية والمؤسسات الأهلية العاملة في مجال التمكين الاقتصادي بمركز أنبوب محافظة أسبوط والحاصلين على قرض لإقامة مشروعات صغيرة وعددهم (٣٤١) مفردة.

وكشفت نتائج الدراسة إلى صحة الفرض مؤداه " (من المتوقع ان يكون مستوى آليات الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية لتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف مرتفع) وصحة الفرض الثاني (من المتوقع ان يكون مستوى برامج التمكين الاقتصادي التي تقدمها المؤسسات الحكومية والأهلية لفقراء الريف مرتفع .

الكلمات الافتتاحية: الشراكة ، التمكين الاقتصادي ، فقراء الريف .

Partnership Between Governmental and Civil institutions and Achievement Economic Empowerment to Rural Poor People

Abstract

The study falls within the scope of social planning studies , where the researcher aimed through it determined the level of partnership mechanisms between government and private institutions to achieve economic empowerment for the rural poor through the following dimensions(Planning- Coordination- Contact- Cooperation- Exchange.) ,and Determining the level of economic empowerment programs offered by government and private institutions to the rural poor, Determining the obstacles facing the partnership between government and private institutions to achieve economic empowerment for the rural poor, and to achieve this goal the researcher applied A comprehensive social survey of officials in government institutions and NGOs working in the field of economic empowerment in Abnoub Center, Assiut Governorate, and their number is (120), and economic empowerment in Abnoub Center, Assiut Governorate, who have received a loan to establish small projects, and their number is (341) individual.

The results of the study revealed the validity of the hypothesis leading to "It is expected that the level of partnership mechanisms between government and private institutions to achieve economic empowerment for the rural poor will be high, the validity of the hypothesis leading to : "It is expected that the level of economic empowerment programs offered by government and private institutions to the rural poor will be high.

Key words : Partnership, Economic Empowerment , Rural Poor People.

تقديم

تعتبر تنمية المجتمع العملية المرسومة لتقدم المجتمع فهي غاية الإنسان ووسيلته ، وهو الذي يشارك في إحداثها فالغاية الأساسية من انطلاق عجلة التنمية هو أن يشعر الفرد بمردود ارتفاع معدلات النمو الاقتصادي على نوعية الحياة التي تتبلور في صورة فرص عمل ، دخل مناسب ، خدمات أفضل ، خاصة في الفترة الحالية التي يعاني فيها المجتمع من تحديات كثيرة ومن ضمن هذه التحديات مشكلة الفقر والتي تعد ظاهرة اجتماعية خطيرة حيث يمثل الفقر عقبة أساسية في سبيل تحقيق التنمية المستدامة ورفع معدلات النمو الاقتصادي ، ومما لا شك فيه أن تقليل الفقر أو الحد منه هدف لا يختلف حوله المجتمعات والدول، وكذلك المؤسسات الدولية والمحلية العاملة في مجال التنمية.

وتعتبر مؤسسات المجتمع المدني شريك في مساعدة الحكومة على تنفيذ هذه الخطة، لتحقيق أهداف تحسن من خلالها برامج الرعاية الاجتماعية، كما أن هذه المؤسسات يمكنها أن تجد الطرق والوسائل لتعبئة الموارد البشرية والمادية وتقليل تكلفة الخدمات وتقديمها بأسلوب أكثر فاعليه، ومن هنا تبرز أهمية الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية من أجل مساعدة الفئات الفقيرة في المجتمع وتمكينهم ومساعدتهم على تحسين مستوى معيشتهم ، وتعد الشراكة وسيلة هامة للاستفادة مما لدى المجتمع من مهارات وإمكانيات، وتفتح الباب أمام المؤسسات كجهات شريكة مع الدولة وهيأتها القومية، فهي ذات جدوى وأهمية على كافة مستويات العمل المجتمعي ، والأكثر تأثيراً في مواجهة المشكلات المجتمعية التي تعجز الحكومة عن مواجهتها . فمشاركة المؤسسات الأهلية الدولة في تمكين الفقراء ومساعدتهم على أقامه المشروعات هو بمثابة نقلة نوعية في أهداف تلك المؤسسات من كونها مؤسسات لتقديم العمل الخيري فحسب إلى

تحولها إلى كيان فاعل في تحقيق التنمية الشاملة وحدث تغييرات إيجابية في حياة المجتمع للأفضل بحيث يشارك فيها كل المجتمع .

الأمر الذي يحتم على الدول أن تدقق جيداً عند إبرام هذه العقود وأن ترسم الخطوط الفاصلة التي تضمن بها أن تكون الشراكة أداة من الأدوات التي تساعدنا في تنفيذ خططها وليس عقبة من العقبات التي تقف في طريق تحقيق تلك التنمية، فالمؤسسات الأهلية تقوم بدور تتكامل فيه مع المؤسسات الحكومية في كثير من المجالات، وتدفعهم نحو المشاركة الفعالة في العمل ، وإيجاد أنسب الحلول للمشكلات خاصة ما يواجهه الفئات الفقيرة في المجتمع ، والارتقاء بمستوي الخدمات المقدمة اقتصادياً واجتماعياً من خلال تقديم القروض لهم لمساعدتهم على أقامه المشروعات التي توفر فرص عمل تساعد على تحسين نوعية حياتهم .

أولاً : مدخل لمشكلة الدراسة

تعد ظاهرة الفقر من الظواهر الاجتماعية الخطيرة ذات الأبعاد المتعددة والتي ترتبط ارتباطاً وثيقاً بالتنمية. والتي تعد من أكبر التحديات التي تواجه البيئة الاقتصادية ، والاجتماعية في الوطن العربي والتي تتمثل في عدم الحصول على ما يكفي من خدمات الرعاية الصحية والاجتماعية الأساسية ، ومما لا شك فيه أن تقليل الفقر أو الحد منه هدف لا تختلف حوله المجتمعات والدول، وكذلك المؤسسات الدولية والمحلية العاملة في مجال التنمية. ومن هذا المنطلق فإن العلاقة وثيقة بين الفقر والسياسات العامة في كافة النواحي والمجالات الاقتصادية ، والصحية ، والتعليمية ، والبيئية . (التنير ، ٢٠١١ ، ص ٤١)

حيث يختلف مفهوم الفقر باختلاف البلدان والثقافات إلا إنه من المتفق عليه هو حالة من الحرمان المادي والتي تتمثل في انخفاض استهلاك الغذاء وتدنى الحالة الصحية والمستوى التعليمي ،

الفرد لديه القدرة علي اكتشاف ذاته وما بداخله من قدرات ومهارات يصل بها إلى نوعية الحياة التي يريدها ولا تعني التنمية الحصول علي المزيد بل التطور نحو الأفضل وزيادة الخيارات المتاحة وتحسين فرص الوصول إلى الخدمات والسلع وتعزيز قدرات الأفراد.

(Banks, 2000, p 15)

كما أن التمكين يهتم بمساعدة الأفراد للتعرف علي حقوقهم وإكسابهم مهارات تعينهم علي تحدي الظروف، ومساعدة المواطنين كي يتأقلموا مع مجتمعهم ومشكلاتهم المختلفة. (١) بقصد تقوية الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية والسياسة للفئات السكانية الضعيفة ومن هذه الفئات الفقراء المحرومين من حقوقهم في المناطق الفقيرة بقصد تمكينهم من حقوقهم وزيادة قدرتهم على المشاركة وتحسين نوعية حياتهم إلى أقصى حد ممكن. World Trade Organization , 3019 , p 42)

كما تمثل قضية التمكين الاقتصادي أحد القضايا الهامة والضرورية لكل أفراد المجتمع وخاصة الفقراء فالتمكين يتمثل في مساعدة الاسر في التعرف على نقاط القوة والضعف لديها والفرص المتاحة امامها من كافة الجهات بهدف تطوير قدراتهم وتحسين نوعية حياتهم .

(عبد، ٢٠١٠، ص ٢٣٩)

كما يعد التمكين الاقتصادي للفقراء من الوسائل الفعالة التي تهدف إلى تنمية قدرات الأفراد بصورها المختلفة وخلق الظروف التي تجعلهم قادرين على أن يكونوا اشخاص مساهمين في عمليات توفير الدخل وذلك من خلال تحسين الوضع الاستهلاكي لهم وتوفير السلع والخدمات اللازمة لهم للوفاء بالاحتياجات الاساسية . (جميل ، ٢٠١٧ ، ص ١٧).

فالمؤسسات الحكومية لها تأثير كبير في حياتنا لكونها الوسيلة التي يستند إليها في تطوير المجتمع اقتصادياً واجتماعياً وتعليمياً وصحياً حيث انها تلعب

فالفرق ليست مشكله تتعلق بالفقراء فهو أحد التحديات التي تواجه المجتمع ككل، فهي مشكلة موجودة بين شرائح المجتمع السكاني في مختلف دول العالم، ولكن بوجود تفاوت في حجم هذه المشكلة بين دولة وأخرى كما أن طرق مكافحتها والحد من انتشارها باستخدام البرامج والآليات والسياسات تختلف باختلاف تقدم هذه الدول. (هاشم ، ٢٠١٧ ، ص ٣٣)

حيث تساهم الدولة في الحد من مشكلة الفقر من خلال تمكين الفقراء وتحقيق التنمية عن طريق زيادة مشاركة المواطنين الفقراء في مواقع صنع القرار، وتوفير الوظائف، والدعم، وتطوير المواهب الريادية، وتقديم المعونات عن طريق التعاون مع مؤسسات الخدمات الاجتماعية، ومؤسسات المعونات الدولية، حيث تتضمن هذه المساعدات الاحتياجات الرئيسية للفرد، وهي: الغذاء، والملبس، والمأوى، كما تشمل المزايا الاجتماعية، والرعاية الصحية، بالإضافة إلى تخطيط، وتنفيذ استراتيجيات لتحسين الظروف المعيشية للفقراء، مثل توفير مياه شرب نظيفة، وتثقيف المزارعين في كيفية إنتاج المزيد من الأغذية، وتوفير التعليم، وتأمين فرص أفضل للحصول على خدمات الرعاية الصحية . (العربي ، ٢٠١٨ ، ص ١٩)

والتمكين له أهمية بالغة لأنه يساهم في مساعدة الفئات المحرومة وخاصة الفقراء ويمكنهم من الحصول على الخدمات التي يحتاجونها وذلك من خلال إحداث مشاركة ومساهمة بين مؤسسات المجتمع المدني لأن التمكين مدخل واستراتيجية تساهم في الدفاع عن حقوق الآخرين وتساهم في تحقيق العدالة لهم أيضاً . (عبد اللطيف ، ٢٠٠٨ ، ص ٩١)

وقد يعتبر التمكين هدفاً في حد ذاته بمعنى أن الأفراد يمارسون الأنشطة من أجل التمكين، وقد يكون وسيلة لتحقيق هدفاً آخر علي اعتبار أن المستفيدين يتم تعليمهم من أجل القيام بفعل ما من أجل التغوي، وذلك عن طريق إحداث التغيرات المطلوبة لإتمام عملية التمكين من خلال أن يصبح

وتعتبر الجمعيات الأهلية الأقدر على الاتصال بالقواعد الشعبية بحكم طبيعتها التطوعية ومن ثم الأقدر على معرفة حاجات ومشكلات الفقراء وتعبير عنها ، كما تعمل على رعاية الفقراء وتلبية احتياجاتهم ومعاونتهم على مواجهة مشكلاتهم. (عوض ، ٢٠٠٣ ، ص ٦٥)

حيث توفر الجمعيات الأهلية خدمات فريده متعددة لا يمكن أن توفرها لوائح المؤسسات الحكومية الجامدة، خاصة وأن كثيراً من الأشخاص في بعض المجتمعات المحلية لا يجدون الخدمات التي يحتاجون إليها وتقوم الجمعيات بالتنوع بموارد الخدمات التي يوفرها المجتمع عن طريق مكاتب تقديم المشورة للمواطنين. (على ، ٢٠٠٩ ، ص ٧٥)

وان أهم ما يميز الجمعيات الأهلية في أنها تلعب دور حاسم في تحديد الاحتياجات الحقيقية للمواطنين إلى جانب انها تستطيع أن تصل إلى قاعدة الهرم الاجتماعي والتي تعد من القوة الفعالة التي تمكنها من المشاركة في تنفيذ سياسات وبرامج مكافحة الفقر وقدرتها على تقديم الدعم للفقراء وتنمية المجتمع. (فناوي ، ٢٠١٨ ، ص ٨٣)

كما تهدف الجمعيات الأهلية إلى تطوير خدمات الرعاية الاجتماعية بالإضافة إلى تجنب الازدواج في الخدمات من خلال التعاون والتنسيق مع المؤسسات الأخرى في المجتمع .

(ناجي ، ٢٠٠٠ ، ص ٣١٠)

فاستراتيجية الشراكة بما تحمله من كل معاني ومزايا للعمل سواء بن الجمعيات الأهلية بعضها مع بعض أو بينها وبين المؤسسات الحكومية على جميع المستويات ، وذلك وفق فلسفة جديدة ، وهي فلسفة التمكين التي تتعدى مفهوم الخيرية والمساعدة التي قد تحمل معنى أو تؤدي إلى قدر من الاتكالية والسلبية والاعتمادية الزائدة، وتترك آثاراً اجتماعية ونفسية غير مرغوبة على من تقدم المساعدة لهم إلى التمكين الذي يرتبط بفكرة البحث عن القدرات والإمكانات فيمن يحتاجون إلى المساعدة وتميئتها وإكسابهم الجديد

دور هام في تحقيق النمو الاقتصادي والاجتماعي بما يضمن استمرارية المجتمع .

ومن ضمن هذه المؤسسات جهاز تنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة ومتناهية الصغر (الصندوق الاجتماعي للتنمية) والذي يقوم بدور هام في تقديم الخدمات ومساعدة المواطنين على مواجهة الاحتياجات الاجتماعية المختلفة إلى جانب حل المشكلات الاجتماعية وتقديم العديد من الخدمات. (ابو النصر ، ٢٠٠٧ ، ص ٥٠)

هذا بالإضافة إلى المساعدة في تنفيذ الخطط الوطنية الاجتماعية والاقتصادية والتخفيف من حدة الفقر وتحسين الظروف المعيشية للفئات الفقيرة من خلال تحسين الخدمات وتيسير وصول هذه الخدمات . (هيكل ، ٢٠٠٣ ، ص ١٩)

ولكن مع زيادة معدلات الفقر ورغم كل ما تقدمه المؤسسات الحكومية من خدمات نشير إلى أن القطاع الحكومي لا يستطيع وحده مواجهة الفقر ، وأصبح إلزاماً عليه إيجاد شريك قوي وفعال لمعاونته ، ولذا تشجع الدولة انشاء المؤسسات الأهلية وخاصة في ظل السياسات الدولية التي تهدف إلى إشراك مؤسسات المجتمع المدني والقطاع الخاص في مواجهة الفقر.

(الكردى ، ٢٠١٤ ، ص ١٢)

وهنا يأتي دور مؤسسات المجتمع المدني والتي منها الجمعيات الأهلية والتي تلعب دور هام في مساعدة أفراد المجتمع من خلال تقديم مساعدات عينية أو قروض حسنة أو مشروعات صغيرة أو برامج تدريبية لتأهيل الأفراد لمواجهة احتياجات سوق العمل ، فقد كان للجمعيات الأهلية دور هام في مجال الخدمات الاجتماعية ودراسة احتياجات المجتمع المحلي وتطور أداء الجمعيات الأهلية في مكافحة الفقر من خلال الاهتمام بالمساكن والصرف الصحي في المناطق الفقيرة بالإضافة إلى الاهتمام بالتعليم وتوفير فرص عمل. (ابو المجد ، ٢٠١٥ ، ص ١٥٩)

١- ما آليات الشراكة بين المؤسسات الحكومية والجمعيات الأهلية في تحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف

٢- ما برامج التمكين الاقتصادي التي تقدمها الجمعيات الأهلية والمؤسسات الحكومية لفقراء الريف.

٣- ما المعوقات التي تحول دون بناء الشراكة بين الجمعيات الأهلية والمؤسسات الحكومية.

ثانياً :- أهمية الدراسة

١- زيادة الاحصائيات الدالة على نسبة الفقر بمحافظة أسيوط حيث إنها تعد من المحافظات الأكثر فقراً على مستوى الجمهورية حيث بلغ معدل الفقر بمصر حوالى ٧,٢٩ في المئة لعام ٢٠٢٠ ، وبلغت نسبة الفقر بمحافظة أسيوط حوالى ٧,٦٦ في المئة .

٢- يعتبر التمكين الاقتصادي أداة هامة لمساعدة الفقراء وتحسين نوعية حياتهم .

٣- يساعد التمكين الاقتصادي في بناء قدرات الفقراء حتى يستطيعوا المساهمة في بناء وتنمية موارد المجتمع

٤- إن تمكين الفئات الفقيرة في المجتمع يحقق العدالة المجتمعية بما يهدف إليه من توزيع المسئوليات ومساعدتهم على مواجهة الظروف القاسية.

٥- الدور الفعال الذي يمكن أن تلعبه مؤسسات المجتمع المدني عامة والجمعيات الأهلية خاصة في تحقيق التنمية الاجتماعية والاقتصادية والبشرية وتعمل هذه الجمعيات على دعم مسيرة التنمية ومواجهة المشكلات المعاصرة للفقراء بهدف إحداث التغيير.

٦- ان التخطيط الاجتماعي بما يتضمنه من وسائل ونماذج علمية تساعد المؤسسات الحكومية والجمعيات الأهلية على وضع سياسات تساهم في تحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف .

٧- الدور الكبير الذي تقوم به الجمعيات الأهلية كقوة فعالة في المجتمع في تحسين وتنمية

منها مستهدفين أن تكون تلك الفئة (الفقراء) أكثر ثقة في قدراتها وأكثر اعتمادية على الذات في مواجهة مشكلاتهم الحالية والوقاية من أي مشكلات مستقبلية والتفكير في طموحات وأمنيات يمكنهم تحقيقها . (عبده ، ٢٠١٠ ، ص ٢٢٦)

حيث تساعد الشراكة المجتمع في صياغة استراتيجيته لبناء شبكة من الخدمات القائمة على ثقافتها واحتياجاتها ومواردها. وتستخدم المجتمعات والحكومة الشراكات المجتمعية كوسيلة فعالة وأكثر فاعلية لخدمة الأفراد والأسر ، بغرض تقديم الخدمات الرسمية وغير الرسمية والدعم للأسر والمحتاجين. من خلال تنسيق الجهود التي تلبى الاحتياجات الملحة للأسر.

U.S. Department of Health and Human
(Services , 2010 , p 5)

لذا لابد من تضافر كافة الجهود الأهلية والحكومية في مواجهة مشكلة الفقر، ولكي تتحقق الشراكة لابد من الاهتمام ببناء القدرات المؤسسية للجمعيات الأهلية والتي تعد شريك هام مع الدولة في تحسين وتنمية كفاءة وتقديم اي مجتمع ، وتعظيم فرص التعاون بين الجمعيات الأهلية وبعضها البعض وبينها وبين المؤسسات الحكومية . (خيرى ، ٢٠١٥ ، ص ٢٢٥)

وذلك لان الشراكة بين الجمعيات الأهلية والمؤسسات الحكومية تيسر أداء الخدمات ، كما أن الجمعيات الأهلية بحاجة إلى الدعم الذى تقدمه الحكومة فالقرارات الأساسية يجب أن تحدد بواسطة الحكومة ويكون دور الجمعيات الأهلية هو التنفيذ فالمؤسسات الحكومية تقوم بدور الاشراف والتوجيه والرقابة والتخطيط ورسم السياسات . (ناجى ، ٢٠٠٠ ، ص ٣٥١)

من خلال العرض السابق للاطار النظري نتحدد القضية الرئيسية لهذه الدراسة في عدة تساؤلات تتمثل في :-

المجتمع وخاصة تقديم الخدمات والمشاريع
للفقراء .

٨- اهتمام المجتمع بتفعيل الشراكة بين المؤسسات
لتحقيق التنمية وتحسين مستوى الحياة للفئات
الضعيفة .

ثالثاً :- أهداف الدراسة

تحدد أهداف الدراسة في الأهداف التالية :-

١- تحديد مستوى آليات الشراكة بين المؤسسات
الحكومية والأهلية لتحقيق التمكين الاقتصادي
للفقراء الريف .

٢- تحديد مستوى برامج التمكين الاقتصادي التي
تقدمها المؤسسات الحكومية والأهلية لفقراء
الريف .

٣- تحديد المعوقات التي تواجه الشراكة بين
المؤسسات الحكومية والأهلية لتحقيق التمكين
الاقتصادي لفقراء الريف .

رابعاً :- فروض الدراسة

وبناء على الطرح السابق وما تم عرضه وتحقيقا
لأهداف الدراسة الحالية يمكن صياغة فروض
الدراسة في الآتي :-

(١) الفرض الأول : " من المتوقع ان يكون مستوى
آليات الشراكة بين المؤسسات الحكومية
والأهلية لتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء
الريف مرتفع .

ويمكن تحقيق هذا الفرض من خلال الأبعاد التالية :

- التخطيط.
- التنسيق.
- الاتصال.
- التعاون .
- التبادل.

(٢) الفرض الثاني : "من المتوقع ان يكون مستوى
برامج التمكين الاقتصادي التي تقدمها
المؤسسات الحكومية والأهلية لفقراء الريف
مرتفع .

ويمكن تحقيق هذا الفرض من خلال الأبعاد التالية :

- البرامج الاقتصادية .
- البرامج التدريبية .
- البرامج التعليمية .

(٣) الفرض الثالث : " توجد علاقة طردية تأثيرية

داله احصائية بين برامج الشراكة بين
المؤسسات الحكومية والأهلية وتحقيق التمكين
الاقتصادي لفقراء الريف ."

(٤)الفرض الرابع " توجد فروق جوهرية دالة
احصائية بين استجابات المسؤولين بالمؤسسات
الحكومية والأهلية فيما يتعلق بتحديدهم لمستوى
آليات الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية
لتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف .."

خامساً : الإطار المفاهيمي للدراسة

تحدد مفاهيم الدراسة في المفاهيم التالية :

١- مفهوم الشراكة

ورد في معجم العلوم الاجتماعية كلمة شراكة بمعنى :
اتفاق بين شخصين أو أكثر بينهما مصالح مشتركة .
(بدوى ، ١٩٩٣ ، ص ٣٠٦)

بينما وردت في المعجم القانوني بمعنى : اتفاق بين
شخصين أو أكثر يقدم كلاً منهما ما في وسعة في
سبيل اتمام مشروع معين . (ابو النصر ، ٢٠٠٧ ،
ص ٧٧)

كما يشير مفهوم الشراكة إلى تعاون واعتماد متبادل
بين طرفين أو أكثر لتحقيق اهداف مشتركة لها عائد
إيجابي .

وتعرف الشراكة بأنها : عملية للتعاون المخطط بين
اثنين أو أكثر من الجمعيات الأهلية والمؤسسات
الحكومية بهدف تبادل المعلومات والخبرات والترابط
في العمل من أجل تحقيق أهداف مشتركة وإثراء
التنمية للمجتمع المحلي الذي توجد فيه هذه
الجمعيات .

(عبده ، ٢٠١٠ ، ص ٢٢٦)

وهناك من عرفها على إنها : التنسيق والتعاون بين
مجموعة من المؤسسات حول مجموعة من البرامج

- ٢- هي نوع من التعاون والتنسيق المشترك بين المؤسسات الحكومية والجمعيات الأهلية .
 - ٣- تعمل على تنسيق الجهود بين المؤسسات الحكومية والجمعيات الأهلية من أجل تحقيق هدف مشترك بينهم .
 - ٤- تساهم في تفعيل البرامج والانشطة التي تقدمها الجمعيات الأهلية بالشراكة مع المؤسسات الحكومية .
 - ٥- تساهم في تحسين تقديم الخدمات للفقراء لتحسين نوعية حياتهم .
 - ٦- تعتمد على الاتصال الفعال من أجل تحقيق أهداف الشراكة وتحسين جودة الخدمات المقدمة للفقراء
- ٢- مفهوم التمكين الاقتصادي
- تعني كلمة التمكين فى اللغة التقوية أو التعزيز وجاء لفظ التمكين فى معجم وي بستر الفعل empower
- يمكن أى ساعد على امتلاك مصادر القوة .
- ويعرف التمكين بأنه " العملية التى يقوم بها الممارس المهني لمساعدة أفراد المجتمع على تحقيق مطالبهم المشروعة وذلك بمساعدتهم على أن يصبحوا قادرين على التواكب مع الضغوط التى يمر بها المجتمع وذلك من خلال زرع الأمل والتكافؤ وتحديد وتدعيم مناطق القوة فى الشخص وقدراته الاجتماعية وتجزئة المشاكل إلى أجزاء يمكن حلها بسرعة أكثر.
- (السكرى ، ٢٠٠١ ، ص ١٧٨)
- كما يعرف التمكين الاقتصادي على أنه "عملية مساعدة الأفراد والأسر والجماعات والتنظيمات والمجتمعات على زيادة قدراتهم الشخصية والاقتصادية والاجتماعية والسياسية واستثمارها فى تحسين ظروفهم وأوضاعهم الاجتماعية والاقتصادية كما يستهدف التمكين تنمية مواطن القوى والمزايا الإيجابية لديهم (Row , 2004 , p59)
- وهناك من يرى أن التمكين الاقتصادي هو " التركيز على تلبية احتياجات وحقوق الناس المهمشين والعمل على مساعدتهم بحيث يصبحوا قادرين على السيطرة على ظروفهم وتحقق

- والخدمات المختلفة بغرض مساعدة الاسر والمجتمع على التقدم وهذه الشراكات تجمع بين مختلف الأفراد والمجموعات والمؤسسات من خلال مجموعة من البرامج للاستجابة لاحتياجات المجتمع. (Blank p7, 2000,
- بينما يرى البعض الآخر أنها : تعاون هادف بين كيانات عامة وخاصة أو بين عدد من المؤسسات على أساس اتفاقية "عقد" الشراكة من أجل الوصول إلى الفوائد المتبادلة استناداً إلى إطار مرجعي مشترك . (Grundey 2009 , p5)
- وتعرف ايضا على أنها :- عقد بين اثنين أو أكثر للقيام بعمل مشترك من خلال تضافر جهود الحكومة مع القطاع الأهلي على المستوى القومي او الإقليمي فى مواجهة أي مشكلة من خلال الاتصال الفعال والتعاون والتنسيق وصولاً إلى المشاركة الفعالة فى أعداد وتنفيذ ومتابعة الخطط والسياسات والبرامج والمشروعات .
- (محروس ، ٢٠٠٥ ، ص ٣٦)
- كما تعرف الشراكة " أنظمة للتعاون الرسمي ، تركز على ترتيبات ملزمة قانوناً أو فى تعهدات رسمية ، وعلاقات عمل تعاونية وخطط متبادلة بين عدد من المؤسسات". (A, 2016, P358)
- وهناك من عرفها بأنها : التعاون بين الدولة وقطاع الأعمال لتحقيق فوائد متبادلة لتلبية احتياجات أفراد المجتمع . (mcquaid , 2000, p3)
- بينما يراها البعض الآخر بإنها : علاقة تعاونية موثقة بين عدد من الاشخاص أو المؤسسات من أجل تحقيق أهداف مشتركة من خلال التعاون والتنسيق والتبادل بهدف مواجهة المشكلات وتحسين نوعية الحياة ، حيث أنهم يتفقون على العمل معا لدعم المشاريع من أجل تحقيق أهداف التنمية الاقتصادية . (Daugelaite , 2009, P8)
- ويمكن تعريف الشراكة إجرائيا كالتالي:
- ١- مشاركة المؤسسات الحكومية والأهلية.

- ١- إحدى استراتيجيات الخدمة الاجتماعية .
 - ٢- يستخدم لصالح الفئات الضعيفة (الفقراء).
 - ٣- يتضمن مساعدة الفقير للوصول إلى الموارد والخدمات التي يحتاجها .
 - ١- قد يتضمن مساعدات مادية أو قروض أو مشروعات صغيرة أو برامج تدريبية لمساعدة الفقراء على تحسين مستوى حياتهم .
 - ٢- يساعد على زيادة دخل الأسرة وتوفير فرص العمل و إتاحة الفرصة للنهوض بالمشروعات الصغيرة .
 - ٣- مفهوم فقراء الريف
- المفهوم اللغوي للفقير : تشير القواميس العربية إلى أن لفظ الفقر يعنى " العوز والحاجة .
(العربية ، ٢٠٠١ ، ص ٤٧٧)
- المفهوم الاصطلاحي للفقير : يعرف قاموس علم الاجتماع الفقر على انه : مستوى معيشى منخفض لا يفي بالاحتياجات الصحية والمعنوية المتصلة بالاحترام الذاتى للفرد او مجموعة من الافراد .
(العربية ، ١٩٩٥ ، ص ٢٤١)
- يعرف الفقر على انه : تدنى مستوى المعيشة للأفراد والأسر أي الحرمان المادي الذي تتجلى أهم مظهره فى انخفاض استهلاك الغذاء وتدنى الحالة الصحية والمستوى التعليمي والوضع السكنى .
(محمد ، ٢٠٠٩ ، ص ٢٩)
- وهناك من عرف الفقر بأنه : عدم القدرة على الحصول على الاحتياجات الضرورية لعدم توافر الملكية التي لا يمكن الاستعانة بها فى عملية الانتاج نتيجة قلة الدخل أو انعدامه بصورة شبة دائمة .
(ابراهيم ، ٣٠١٨ ، ص ٢)
- ويتحدد مفهوم الفقر في ضوء مؤشرات هي:-
- ١- الفقر المطلق وهو الحالة التي لا يستطيع فيها الفرد الوصول إلى إشباع حاجاته الأساسية كالغذاء والمسكن .

- أهدافهم بما يحقق أقصى قدر من الجودة فى حياتهم" .
(Adams , 2002 , p 202) .
- هو كل الممارسات والافعال والانشطة والاجراءات التي تهدف إلى تنمية قدرات الأفراد بصورها المختلفة وتوفير الامن الاقتصادي للفئات الاجتماعية المهمشة من خلال مسانبتها بحيازة اصول مالية او موارد طبيعية او مهارات بشرية . (خفاجى ، ٢٠١٧ ، ص ٢٣٤)
- ويعرف التمكين الاقتصادي بأنه : كل الممارسات والافعال والانشطة التي تفيض إلى تنمية قدرات الأفراد بصورها المختلفة وخلق الظروف التي تجعلهم قادرين علي ان يكونوا مساهمين حقيقيين في عمليات توليد الدخل لمساعدتهم علي تحسين مستوي معيشتهم
(جميل ، ٢٠١٧ ، ص ١٧)
- بينما عرفه بعض آخر بأنه: عملية تحقيق وصول الأفراد إلى السيطرة على الموارد الاقتصادية وضمان استخدامها لزيادة السيطرة على حياتهم حيث يتطلب التمكين الاقتصادي تضافر الجهود لتعطى الاولوية للفئات الفقيرة واحتياجاتهم .
(Bird, 2018, p 19)
- وهناك من عرف التمكين الاقتصادي:- قدرة الأفراد على المشاركة والمساهمة والاستفادة من عمليات النمو ، من خلال زيادة الوصول إلى الموارد الاقتصادية بما فى ذلك الخدمات المالية وتطوير مهاراتهم للسيطرة على حياتهم . فهو شرط أساسي لتحقيق التنمية المستدامة والنمو لصالح الفقراء وتحقيق جميع الاهداف الانمائية .
(R , 2008 , p12)
- كما تقوم فكرة التمكين الاقتصادي على اساس تقديم القروض الصغيرة وخدمات التمويل إلى أعداد كبيرة من الفقراء وخاصة اصحاب المشاريع وذلك لتحقيق التمكين الاقتصادي والاجتماعي والتنمية للتخفيف من حدة الفقر .
(mayoux, 2000, p5)
- ومن خلال ما سبق يمكن تعريف التمكين الاقتصادي إجرائيا كالآتي :-

سادساً: الإطار النظري للدراسة

أولاً: أهمية الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية

أن الشراكة بين المؤسسات الأهلية والحكومية فى الدور التنموي هي بمثابة نقلة نوعية فى أهداف تلك المؤسسات من كونها مؤسسات لتقديم العمل الخيري إلى تحولها ككيان فعال فى تحقيق التنمية الشاملة واحداث تغييرات إيجابية فى المجتمع وهذا يؤكد على الدور الذي تلعبه المؤسسات الأهلية فى التعامل مع الفقراء لتحسين نوعية حياتهم .

(ابو المجد ، ٢٠١٥ ، ص ١٩٥)

وتتضح أهمية الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية فيما يلي :

١- إن عملية تشكيل الشراكات المؤسسية هو مطلب أساسي لتقديم الخدمات بشكل فعال من أجل تحسين نوعية الحياة للفئات المستفيدة(الفقراء) ، إلى جانب تحقيق الأهداف بشكل فعال.

٢- أن الشراكة تساهم فى تحقيق توازن اجتماعي واقتصادي أفضل سواء على مستوى تخطيط وتنفيذ تدابير التنمية ومكافحة الفقر . 2013, (matias p10)

٣- تلجأ المؤسسات إلى الشراكة لتوسيع نطاق خدماتها إلى السكان الفقراء والمحتاجين سواء من الناحية الاجتماعية أو الاقتصادية .

٤- تلجأ المؤسسات الحكومة للتعاقد مع المؤسسات الأهلية لتوسيع نطاق حاجاتها إلى تقديم الخدمات الأساسية إلى القطاعات المحرومة وتحسين نوعية الرعاية المقدمة لهم .

(Hanson, 2000, p19)

٥- عملية الشراكة مهمة جداً لأن تضافر الجهود الحكومية مع الجهود الأهلية يساعد فى تحديد الأهداف بوضوح وترتيب الاولويات وتحديد الاحتياجات الفعلية لأفراد المجتمع المحلي .

(حمزه ، ٢٠١٥ ، ص ٢٥٥)

٢- خط الفقر المطلق وهو أجمالي تكلفة السلع المطلوبة لسد هذه الاحتياجات سواء للفرد أو الأسرة.

٣- الفقر المدقع وهو الحالة التي لا يستطيع فيها الإنسان الوصول إلى إشباع الحاجة الغذائية المتمثلة بعدد معين من السرعات الحرارية التي تمكنه من مواصلة حياته.

٤- خط الفر المدقع فيشمل كلفة تغطية الحاجات الغذائية سواء للفرد أو الأسرة.

٥- نسبة الفقر وهي نسبة السكان تحت خط الفقر إلى أجمالي السكان.

٧- فجوة الفقر وهو مقدار الدخل اللازم للخروج من حالة الفقر إلى مستوى الفقر المحدد.

(F, 2005, P2)

اما الفقراء " فهم تلك المجموعة البشرية التي تعاني من دخولاً منخفضة إلى معدمة وما يصاحبها من متلازمات الجوع وتردى الأوضاع الصحية وسوء السكن وغيرها .

(ناجى ، ٢٠١٤ ، ص ٣٥٧)

بينما يعرف فقراء الريف بأنهم : مجموعة أفراد المجتمع الريفي غير القادرين على اشباع حاجاتهم الاساسية وعدم قدرتهم على تحقيق الدخل المناسب والذي يقع دخلهم تحت مستوى معين .

(Lohmed, 2008, p47)

كما يعرف الفقراء على انهم : الأفراد أو العائلات أو المجموعات من السكان الذين يعانون من نقص فى الموارد للحصول على الاحتياجات الاساسية .

(سعد ، ٢٠١٥ ، ص ٣٦)

- التعريف الإجرائي لفقراء الريف

١- من يعانون من نقص فى الخدمات الاجتماعية والاقتصادية والصحية والتعليمية اللازمة لإشباع احتياجاتهم .

٢- غير قادرين على اشباع احتياجاتهم الاساسية .

٣- ليس لديهم دخل ثابت .

العامة الصيانة غير الفعالة أو التشغيل غير الفعال.)
سالم ، ٢٠١٦ ، ص ١٧١٠)
- وتري الباحثة أن الشراكة تهدف أيضا إلى :

○ زيادة التعاون بين أطراف الشراكة
فاغلب المؤسسات سواء كانت
حكومية أو أهلية لا تتمكن من حل
المشاكل التي تواجهها بالاعتماد
علي إمكاناتها الخاصة بل تلجأ إلى
أقامه شراكة للاستفادة من الدعم
المالي والخبرة في التدبير ،
وتتضمن أهمية الشراكة أيضا في
تلافي النزاع والفشل في المشاريع
الاجتماعية حيث أن الشراكة تعمل
علي تحديد عوامل انجاز المشاريع
في ظل احترام الشركاء المبادئ
الاساسية ، فزيادة التنسيق
والتعاون بين المؤسسات من شأنه
أن يؤدي إلى تحقيق التضامن بين
المؤسسات وذلك لدعم مسانده
المجتمع في تنفيذ المشروعات
والبرامج وزيادة مشاركة
المؤسسات في المشاريع التنموية
التي تهدف إلى تحسين نوعية حياة
أفراد المجتمع ومساعدة الفقراء
علي حل مشكلاتهم ..

○ الاستفادة من ذوي الخبرة والكفاءة
: ففتح الشراكة بين المؤسسات
الحكومية والأهلية إلى الاستعانة
بالخبراء وذلك للتعرف علي طبيعة
المشكلات والاحتياجات الاجتماعية
للفقراء.

ثالثا :- مبررات الشراكة

تعتبر شراكة القطاعين الحكومي والأهلي نموذج
متطوراً لأنشطة الأعمال التي تساعد علي تحقيق
التنمية في كافة مجالات النشاط الاقتصادي

٦- تعظيم الاستفادة من مميزات كلاً من القطاع
الحكومي والأهلي والتي تتمثل في المميزات
التكنولوجية والتمويلية والإدارية .

٧ - تستند أهمية الشراكة إلى التكامل بين أدوار كلاً
من القطاعين الحكومي والأهلي في تحقيق التنمية
المستدامة فالدور الهام الذي يؤديه القطاع الحكومي
في الأشراف ومراقبة الأداء والتمويل ووضع الخطط
للتأكد علي جودة الخدمات المقدمة والدور الهام الذي
يؤديه القطاع الأهلي في تحقيق النمو الاقتصادي
والاجتماعي كل هذه الجهود التي يقوم بها كلاً من
القطاعين تؤدي إلى التخفيف من حدة الفقر .)
عيسى ، ٢٠١٨ ، ص ٤٤)

٨- من خلال الشراكة تستطيع المؤسسات الحكومية
تصميم وتنفيذ برامج فعالة تفي بالتزاماتها تجاه
السكان المهمشين ومنهم الفقراء ، حيث تساعد
الشراكات المجتمعية علي وضع سياسات وممارسات
الحكومة في الواقع المحلي. في الوقت نفسه ، تستفيد
المجتمعات التي تقود العمل المحلي من خلال الوصول
إلى الموارد العامة والتدريب التقني وعمليات صنع
القرار لتوسيع مبادراتها . (Bank , 2015 , p3)
ثانياً :- أهداف الشراكة بين المؤسسات الحكومية
والأهلية

- تهدف عملية الشراكة إلى تغيير نشاط الحكومة من
التشغيل للبنية الأساسية والخدمات العامة بحيث تقوم
بالتركز علي وضع السياسات لقطاع البنية الأساسية،
ووضع الأولويات لأهدافها ومشروعاتها فضلاً عن
مراقبة هذه المشروعات.

- تنفيذ المشروعات الاستثمارية في الوقت المحدد
وبالميزانية المحددة، هذا مع إدخال الإدارة والكفاءات
التي لدي احدي القطاعين إلى مجال الخدمات العامة
وإشراكه في تحمل المخاطر.

- إدخال الابتكارات علي تصاميم المشروعات
وتشغيلها وصيانتها فضلاً عن العمل علي تفادي
تدهور الأصول والمشروعات الضرورية للخدمات

وبالتالي انخفاض التكلفة الإجمالية
للمشروع .

١٠ ضغوط المنافسة المتزايدة وانخفاض
معدلات النمو.

١١ عدم وجود حدود فاصلة وواضحة بين
قطاعات الأعمال والحكومات .

(رزق ، ٢٠١٠ ، ص ٢٢٤)

رابعا :- مبادئ الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية

١- الالتزام والتعهد: وهو أن يتم إنجاز وتنفيذ
القرارات التنموية وفقا لمنهجية وأهداف تحدد
دور كل شريك في ظل مناخ إداري فعال يتعهد كل
طرف فيه بالالتزام بالدور المحدد له من قبل.

٢- الاستمرارية : غالب ما يستمر تنفيذ مشروعات
الشراكة بين الدولة والقطاع الأهلي إلى فترات
طويلة، وخلال هذه المدة من المحتمل أن تتغير
سياسات الدولة مما قد يؤدي بدوره إلى إلغاء
مشروعات الشراكة. لذا يجب الأخذ في الاعتبار
المدد الزمنية الملائمة عند تنفيذ مشروعات لها
درجة من الحساسية السياسية، كما يجب تحديد
الإطار العام ومنهجية الإدارة في ظل قوي السوق
التي تحكم الشراكة.

٣- الإدارة الفعالة لمؤسسات المجتمع المدني: إن
الإدارة الداخلية الفعالة لمؤسسات المجتمع المدني
تدمج الممارسات العامة القوية للإدارة
والديمقراطية في عملية صنع القرار، والشفافية
المالية، والتواصل العميق مع المجتمعات
المحلية، حيث تتحدد العلاقات بالثقة والنظم
الفعالة للمراقبة والتقييم. وقد تستفيد الحكومات
من قدرة مؤسسات المجتمع المدني علي تحليل
وتجميع مختلف مصالح الفقراء، واعادة عرضها
علي نحو فعال وتوصيل مطالبهم.

٤- الثقة والاحترام المتبادلان: احترام الحكومة
لاستقلال الجمعيات الأهلية ضروري من أجل

والاجتماعي من أجل الوفاء باحتياجات المجتمع ،
ومن أهم مبررات اللجوء إلى أسلوب الشراكة
وبخاصة للدول النامية ما يلي :

١ - عدم قدرة الحكومات علي تحقيق التنمية
المستدامة بمفردها .

٢ التغير التقني والاقتصادي المتسارع أتاح
الفرصة لتخفيض تكلفة المشاريع .

٣ محدودية الموارد المالية والبشرية
والتكنولوجية لدي القطاع العام بسبب تعدد
المجالات والمشاريع التي يتطلب تنفيذها
وتعمل الشراكة علي تخفيف حدة المنافسة
بين هذه المجالات من خلال تبادل الالتزامات
بين الشركاء. (رشيد ، ٢٠١٨ ، ص ٣١)

٤ تقلص موارد التمويل المخصص لبرامج
التنمية الاجتماعية ومطالبة المواطنين
بتحسين الخدمات المقدمة من المؤسسات
الحكومية .

٥ زيادة الفاعلية والكفاءة من خلال الاعتماد
علي الميزة المقارنة وعلي تقسيم العمل،
ومن ثم تحقيق الاهداف بشكل افضل.

٦ التوسع في اتخاذ القرارات ووضع
السياسات الاقتصادية التي تخدم الصالح
العام.

٧ تعاني الدولة من نقصا كبيرا في الانتاجية
بشكل عام وفي مشاريع البنية التحتية بشكل
خاص . (ديب ، ٢٠١٦ ، ص ١٢١)

٧ تخفيض التكلفة فالقطاع الأهلي لديه القدرة
علي تقديم الخدمات بشكل افضل وبتكلفة
اقل ، إلى جانب تخفيف العبء عن الموازنة
العامة .

٨ ضمان جودة الخدمات المقدمة . (علي ،
٢٠١٨ ، ص ٨)

٩ التغير التكنولوجي والتقني والاقتصادي أتاح
الفرصة لتخفيض تكاليف الانشاءات

ز- التواصل الفعال وتبادل المعارف بين جميع الشركاء . (low , 2017, p5)

سادساً:- المعوقات إلى تحول دون تحقيق الشراكة الفعالة بين المؤسسات الحكومية والأهلية .

١- الاهداف الغير واضحة قد تكون الاهداف التفصيلية غير واضحة أو قد يكون الشركاء لديهم فهم مختلف لما تعنيه الاهداف ، هذا ما يؤدي إلى سوء فهم وعدم التنسيق والصراع بين الشركاء .

٢- عدم المساواة في القوة .

٣- الاختلافات في الفلسفة بين الشركاء والمشاكل التنظيمية التي تحومل دون التنسيق الناجح للبرنامج . (maquaid , 2000, p19)

٤- التكلفة العالية للجهاز الاداري الذي تتطلبه الشراكة.

٥- التوزيع الغير متكافئ للنفوذ بين الشركاء .

٦- استثمار موارد المنظمة المحدودة في أنشطة اضافية مثل الوقت المبذول في تخطيط وتنسيق

٧- الاجتماعات والتدريب .. (الرشيد ، ٢٠٠٧ ، ص ٢١)

٨- الوقت الذي تفتضيه عملية التنسيق .

٩- صعوبة فهم الشركاء لبعضهم البعض بسبب الاختلاف في وجهات النظر .

١٠- ضعف مستوي تبادل المعارف والتنسيق بين مؤسسات المجتمع المدني، وضعف شبكات هذه المؤسسات. (matias ,2013, p10)

١١- الضعف العام للعلاقات العامة والاتصالات ومهارات التواصل وقدرات هذه المؤسسات في الرصد والمتابعة والتقييم .

١٢- التراخي والاعتماد الكلي من قبل احد الشركاء علي بقية الشركاء . (Carlton , 2010, p4)

التعاون بين الطرفين. وفي الوقت ذاته، يجب علي الجمعيات الأهلية أن تتبنى نهجا بناءً .

٥- المشاركة : وأن تساند الحومة لتحقيق أهدافها مع السعي لتحقيق مصالح (الفقراء) وتمكينهم وتحسين نوعية حياتهم. (الدولي ، ٢٠١٤ ، ص ٤٥)

٦- المسؤولية: لأطراف الشراكة واجب أخلاقي تجاه بعضهم البعض لإنجاز مهامه بمسؤولية وبنزاهة وبطريقة مناسبة وملائمة. ويجب التأكد من أن الأطراف لا يقومون بأي التزامات إلا عندما يملكون الوسائل والكفاءات والمهارات والقدرة علي الوفاء بتلك الالتزامات ، وأن تكون قواعد وآليات التنفيذ متفق عليها بشكل عام . (society center, 2014, p3)

خامساً:- متطلبات الشراكة الفعالة بين المؤسسات الحكومية والأهلية

أ- وضع التشريعات والقوانين اللازمة بحيث تضمن الشفافية إلى جانب المتابعة والرقابة المستمرة.

ب- وجود تصور مجتمعي مشترك وواقعي للشراكة مبني علي نقاط القوة والضعف للمجتمع، وفهم مشترك لإمكانيات المنطقة المراد تنميتها.

ج- توفر ثقافة مجتمعية داعمة للشراكة، تشجع القيادة، ومشاركة المواطنين في أنشطة الشراكة ذات الاهتمام التنموي بعيد المدى ، وزيادة الوعي بأهمية الشراكة في تمويل وتطوير وتشغيل العديد من المشروعات . (حموري ، ٢٠١٤ ، ص ١٠)

د- يجب أن يكون هناك فهم مشترك وثقافة وقيم واضحة بين المؤسسات الشريكة إلى جانب فهم ووضوح الادوار والمسئوليات .

هـ- تفهم الاهداف من جانب الشركاء من شأنه أن يؤدي إلى تحسين تنسيق السياسات والبرامج اللازمة لتقديم الخدمات .

و- القيم والثقافة وقبول الاختلاف بين الشركاء تعد من العناصر الاساسية للشراكة الناجحة

كما يهدف التمكين الاقتصادي إلى تدريب ورفع قدرات الفقراء وإبراز دورهم كأعضاء فعالين في تحقيق المساواة ودفع عجلة التنمية، لذلك نجد أن تنمية القدرات الاقتصادية والصحية والتعليمية للفقراء أصبح مطلباً قومياً ويصبح الارتفاع بمستوي أداءها من أجل النهوض بالمجتمع، ويعتبر تمكين وتقوية الفقراء وأحد من أهم الأهداف التي تسعى الخدمة الاجتماعية إلى تحقيقها، والتي تشير إلى (عملية مساعدة الأفراد والأسر والجماعات والتنظيمات والمجتمعات على زيادة قدراتهم الشخصية والاجتماعية والاقتصادية والسياسية واستثمارها في تحسين ظروفهم وأوضاعهم الاجتماعية والاقتصادية).

كما أن التمكين الاقتصادي يركز على مساعدة أفراد المجتمع الضعفاء والفقراء للوصول إلى الموارد التي يحتاجونها، ومساعدتهم في الحصول على المعلومات والمهارات المطلوبة ليصبحوا قادرين على العمل المستقل، والاعتماد على النفس لتحقيق التغيير وتركز استراتيجيات التمكين الاقتصادي إلى مساعدة الفقراء على تأمين وصولهم إلى الموارد والخدمات التي يحتاجونها، وعلى المشاركة في مراحل اتخاذ القرارات المتعلقة بشئون حياتهم. (فاروق، ٢٠٠١، ص ١٩٠٦)

تاسعاً :- مؤشرات التمكين الاقتصادي للفقراء

تتمثل مؤشرات التمكين الاقتصادي في المؤشرات الآتية :-

١. زيادة الأنشطة والمشروعات التي تساعد على زيادة الدخل .
٢. زيادة الفرص في حصول الفقراء على دخل خاص بهم .
٣. زيادة وتحسين مهارات الفقراء ومعارفهم التي تمكنهم من المنافسة في سوق العمل .
٤. زيادة المشاركة الفقراء في تنظيم وإدارة المشروعات . (القومى ، ٢٠٠١)

سابعاً :- أهمية التمكين الاقتصادي لفقراء الريف

١- التمكين يساعد الفقراء في الحصول على الموارد الإنتاجية التي تمكنهم من زيادة دخولهم والحصول على السلع والخدمات التي يحتاجون إليها وهذا ما يفعله جهاز تنمية المشروعات من خلال الشراكة مع الجمعيات الأهلية في تقديم قروض ومنح للفقراء لعمل مشروعات لزيادة دخلهم وتحسين نوعية حياتهم .

٢- التمكين يساعد الفقراء من المشاركة في التنمية وعملية اتخاذ القرارات التي تؤثر عليهم.

٣- التمكين يهدف إلى المساواة والعدالة الاجتماعية.

٤- التمكين يساهم في إحداث مشاركة بين مؤسسات المجتمع الواحد وهذا ما تقوم عليه عملية الشراكة .

٥- التمكين يسعى إلى تحقيق قوى ومبادئ مهنة الخدمة الاجتماعية لتطبيقها باتجاه مستحدث.

(عثمان ، ٢٠٠٨ ، ص ٩١)

ويشير Louise Fox إلى أن التمكين الاقتصادي يهتم بمساعدة الفقراء للتعرف على حقوقهم واسبابهم مهارات تعيينهم على تحدي الظروف، ومساعدة الفقراء كي يتأقلموا مع مجتمعاتهم ومشكلاتهم المختلفة .

(Fox, 2017, p4)

ثامناً :- أهداف التمكين الاقتصادي لفقراء الريف

يهدف التمكين الاقتصادي إلى تخفيض نسبة الفقر ومساعدة الفقراء في الحصول على الدعم المجتمعي والمادي وتحسين العلاقات الاجتماعية واكتساب المزيد من الثقة بالنفس والشعور بالقيمة الذاتية ومواجهة الظروف الصعبة وتطور القدرات وتكوين الوعي والمشاركة والمزيد من الفهم والإدراك والتخلص من عدم المساواة والتمييز وتحسين مستوى الخدمات والتأثير في السياسات المجتمعية وإعادة هيكلة المؤسسات الاجتماعية . (عبد المجيد ، ٢٠٠٤ ، ص)

مداخل التمكين نظراً لما تتطلبه من فترة
زمنية طويلة لتحقيق النتائج المرجوة.

(Allen ,2000, p126)

الحادي عشر :- الاجراءات المنهجية للدراسة

اولاً: نوع الدراسة

تتنمي الدراسة الحالية وذلك انطلاقاً من مشكلتها
و اتساقاً مع أهدافها إلى الدراسات الوصفية باعتبارها
من أنسب الدراسات ملائمة لموضوع الدراسة لأنها
تمكنا من الحصول على معلومات تصور الواقع
وتعمل على تحليل ظواهره .

ثانياً: المنهج المستخدم

اعتمدت الدراسة على منهج المسح الاجتماعي
بالعينة للفقراء المستفيدين من المؤسسات الحكومية
والمؤسسات الأهلية العاملة في مجال التمكين
الاقتصادي بمركز أنبوب محافظة أسيوط والحاصلين
على قرض لإقامة مشروعات صغيرة او متناهيه
الصغر والذي بلغ عددهم ٣٤١ مفردة . وكذلك منهج
المسح الاجتماعي الشامل للمسئولين بالمؤسسات
الحكومية والمؤسسات الأهلية العاملة في مجال
التمكين الاقتصادي بمركز أنبوب محافظة أسيوط
وعدددهم (١٢٠) مفردة.

ثالثاً: مجالات الدراسة:

(أ) المجال المكاني:

تمثل المجال المكاني للدراسة في المؤسسات الحكومية
والمؤسسات الأهلية العاملة في مجال التمكين
الاقتصادي بمحافظة أسيوط، وتوزيعها كالتالي:

- المؤسسات الحكومية:
- جهاز تنمية المشروعات المتوسطة والصغيرة
ومتناهية الصغر فرع أسيوط.
- المؤسسات الأهلية:
- الجمعية الخيرية لتنمية المجتمع بالسواحل
البحرية بمركز أنبوب محافظة أسيوط.
- الجمعية الخيرية الإسلامية لتنمية المجتمع بمركز
أنبوب محافظة أسيوط.

٥. تنمية وتفعيل مهارات وقدرات والاعتماد على
الذات لدى الفقراء .

٦- التغيرات في معدلات البطالة. ٧- القدرة علي
القيام بعمليات شراء كبيرة أو صغيرة .

٨- متوسط انفاق الوحدة المعيشية . (الصرايرة ،
٢٠٢٠ ، ص ٥٠)

عاشراً: معوقات التمكين الاقتصادي لفقراء الريف

تتمثل المعوقات والتحديات التي تحول دون
تحقيق التمكين والاقتصادي للفقراء في الاتي وهذا ما
يشير إليه تقرير الشبكة العربية للمؤسسات الأهلية
الصادر في ٢٠٠٤ إلى أن هناك عقبات وتحديات
تواجه عملية التمكين منها :

- غياب الإحصائيات الدقيقة عن الوضع
الاقتصادي للفقراء ، بالإضافة إلى محدودية
وعدم دقة الإحصائيات حول الفقراء.
- عدم مراعاة منظور النوع الاجتماعي.
- محدودية الموارد المالية المتاحة.
- انتشار الفقر في السنوات الأخيرة .
- ضعف البنية الأساسية لجذب الاستثمارات
الخارجية، إلى جانب صعوبة حصول الفقراء
على القروض تبعاً للتشريعات القانونية التي
تضع شروطاً صعبة من أهم عقبات تمكين
الفقراء.
- القدرة المؤسسية المحددة للمؤسسات
الحكومية.
- عدم اهتمام مبادرات التمويل الحكومي بدعم
المؤسسات القاعدية مثل جماعات المساعدة
الذاتية التي توفر خدمات التمويل. (العربي
، ٢٠٠٥ ، ص ٣٢٧)
- العجز في الموارد لتعظيم المكاسب والإسهام
في القضاء علي الفقر.
- عدم القدرة علي الوصول إلى خدمات الدعم.
- المعوقات المرتبطة بالتمويل، حيث تقاوم
مصادر التمويل تمويل الأنشطة المعتمدة على

- الاتصال ، التعاون ، التنسيق ، التخطيط ، التبادل.
- ٢- اوضحت نتائج الدراسة الميدانية فيما يتعلق بتحديد مستوى برامج التمكين الاقتصادي التي تقدمها المؤسسات الحكومية والأهلية لفقراء الريف إلى أن مستوى برامج التمكين الاقتصادي التي تقدمها المؤسسات الحكومية والأهلية لفقراء الريف كما يحددها المستفيدون بلغ (٢.١٥) وهو مستوى متوسط، وذلك وفقاً للأبعاد التالية:
- البرامج التعليمية ، البرامج الاقتصادية ، البرامج التدريبية.
- ٤- توصلت نتائج الدراسة إلى أن مستوى برامج التمكين الاقتصادي التي تقدمها المؤسسات الحكومية والأهلية لفقراء الريف كما يحددها المسئولون بلغ (٢.٦٢) وهو مستوى مرتفع، وذلك وفقاً للأبعاد التالية:
- البرامج التعليمية ، البرامج الاقتصادية ، البرامج التدريبية.
- ٥- اوضحت نتائج الدراسة الميدانية فيما يتعلق بتحديد المعوقات التي تواجه الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية لتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف توصلت نتائج الدراسة إلى أن مستوى المعوقات التي تواجه الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية لتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف كما يحددها المستفيدون بلغ (١.٦٩) وهو مستوى متوسط، وذلك وفقاً للمؤشرات التالية:
- الزيادة المستمرة في أعداد الفقراء المستفيدين من الخدمات.
- معوقات خاصة بالحصول على التراخيص اللازمة لإقامة المشروع.
- عدم معرفتي بمصادر تقديم الخدمات.
- الاجراءات الروتينية المعقدة للحصول على القرض .

- جمعية دار الفؤاد لتنمية المجتمع بكم أبو شليل بمركز أنبوب محافظة أسيوط.
- (ب) المجال البشري:
تمثل المجال البشري للدراسة فيما يلي:
 - المسح الاجتماعي بالعينة للفقراء المستفيدين من شراكة المؤسسات الحكومية والمؤسسات الأهلية العاملة في مجال التمكين الاقتصادي بمركز أنبوب محافظة أسيوط والحاصلين على قرض لإقامة مشروعات صغيرة وعددهم (٣٤١) مفردة.
 - المسح الاجتماعي الشامل للمسئولين بالمؤسسات الحكومية والمؤسسات الأهلية العاملة في مجال التمكين الاقتصادي بمركز أنبوب محافظة أسيوط وعددهم (١٢٠) مفردة .
- (ج) المجال الزمني:
تمثل المجال الزمني للدراسة في فترة إجراء الدراسة الميدانية والتي بدأت من ٢٠٢١/٥/١١م إلى ٢٠٢١/٨/٨م.
- رابعاً: أدوات الدراسة:
تمثلت أدوات جمع البيانات في:
 - (١) استبار للمستفيدين من المؤسسات الحكومية والأهلية العاملة بمجال التمكين الاقتصادي لفقراء الريف .
 - (٢) استبيان للمسئولين بالمؤسسات الحكومية والأهلية العاملة بمجال التمكين الاقتصادي لفقراء الريف .
- الثاني عشر : نتائج الدراسة**
- ١- اوضحت نتائج الدراسة الميدانية فيما يتعلق بتحديد مستوى آليات الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية لتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف إلى أن مستوى آليات الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية لتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف كما يحددها المسئولون بلغ (٢.٦٥) وهو مستوى مرتفع، وذلك وفقاً للأبعاد التالية:

٣- أثبتت نتائج الدراسة صحة الفرض الثاني للدراسة جزئياً والذي مؤداه " من المتوقع أن يكون مستوى برامج التمكين الاقتصادي التي تقدمها المؤسسات الحكومية والأهلية لفقراء الريف مرتفعاً"، حيث أن مستوى برامج التمكين الاقتصادي التي تقدمها المؤسسات الحكومية والأهلية لفقراء الريف ككل كما يحددها المستفيدون (٢٠١٥) وهو مستوى متوسط. وكذلك مستوى برامج التمكين الاقتصادي التي تقدمها المؤسسات الحكومية والأهلية لفقراء الريف ككل كما يحددها المسئولون (٢٠٦٢) وهو مستوى مرتفع.

٤- أثبتت نتائج الدراسة صحة الفرض الرابع للدراسة والذي مؤداه " توجد علاقة طردية تأثيرية دالة إحصائياً بين برامج الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية وتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف"، حيث أنه توجد علاقة طردية تأثيرية دالة إحصائياً عند مستوى معنوية (٠.٠١) بين برامج الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية وتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف. كما أن برامج الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية تفسر (٥.٢%) من التغيرات في تحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف كما يحددها المستفيدون.

• مقترحات تطوير الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية لتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف

- توفير الكوادر المتخصصة لمساعدة المؤسسات على تحقيق الشراكة مع الأطراف الأخرى.
- توفير استراتيجية اتصال فعال بين المؤسسات لتدعيم التفاعل بينهما.
- تدعيم ثقافة الحوار بين أطراف الشراكة.
- توزيع الأدوار والمسئوليات التي يمارسها كل طرف من أطراف الشراكة .
- توفير الموارد المالية والمواد الخام اللازمة لتدريب الفقراء.

٦- توصلت نتائج الدراسة إلى أن مستوى المعوقات التي تواجه الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية لتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف كما يحددها المسئولون بلغ (٢) وهو مستوى متوسط، وذلك وفقاً للمؤشرات التالية:

- ضعف الموارد المالية لتنفيذ برامج التمكين الاقتصادي للفقراء.
- انخفاض نسبة التطوع في المؤسسات الأهلية.
- الافتقار للتقويم المستمر لتجارب الشراكة الناجحة.
- قلة البيانات والمعلومات عن أعداد وأماكن تواجد الفقراء .

٧- توصلت نتائج الدراسة إلى أن المعوقات التي تواجه الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية لتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف كما يحددها الخبراء، تمثلت فيما يلي:

- عدم التخطيط الجيد للشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية لتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف.
- نقص عدد الدورات التدريبية في الشراكة المجتمعية.
- نقص الكوادر الفنية المدربة للتمكين الاقتصادي لفقراء الريف، وقلة الإمكانيات المادية لتحقيق الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية لتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف.

• نتائج الدراسة في ضوء فروض الدراسة:

١- أثبتت نتائج الدراسة صحة الفرض الأول للدراسة والذي مؤداه " من المتوقع أن يكون مستوى آليات الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية لتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف مرتفعاً"، حيث أن مستوى آليات الشراكة بين المؤسسات الحكومية والأهلية لتحقيق التمكين الاقتصادي لفقراء الريف ككل كما يحددها المسئولون (٢٠٦٥) وهو مستوى مرتفع.

- توفير الدورات التدريبية عن مفهوم الشراكة المجتمعية وأهميتها بالنسبة للمؤسسات الحكومية والأهلية، وتنمية وعي المواطنين باحتياجات ومشكلات فقراء الريف.
- الاستفادة من نتائج الدراسات السابقة لتحقيق الشراكة المجتمعية بشكل فعال .
- تحديد إجراءات الحصول على الخدمات والقروض بشكل واضح.
- زيادة الموارد المالية المخصصة للخدمات والمشروعات.
- توفير الدورات التدريبية اللازمة للتعرف على كيفية إقامة المشروع.
- تسهيل إجراءات الحصول على القرض .

- ١٢- اللغة العربية ، مجمع (٢٠١١) : المعجم الوجيز
، الهيئة العامة لشئون المطابع الاميرية ، القاهرة .
- ١٣- بدوى ، احمد زكى (١٩٩٣) : معجم مصطلحات
العلوم الاجتماعية ، مكتبة لبنان ، بيروت.
- ١٤- جميل ، عبد الكريم احمد (٢٠١٧) : التنمية
البشرية الحديثة ، الجنادرية للنشر والتوزيع.
- ١٥- حمزه، احمد ابراهيم (٢٠١٥) : ادارة المؤسسات
الاجتماعية ، دار المسيرة للنشر والتوزيع ، عمان .
- ١٦- حمورى، بلال (٢٠١٤) : شراكة القطاعين العام
والخاص كمطلب تنموى ، المعهد العربى للتخطيط
، الكويت ، ص ١٠ .
- ١٧- خفاجي ، ريهام احمد (٢٠١٧) : مؤسسات
المجتمع المدنى العربية ، مركز نماء للبحوث
والدراسات ، بيروت .
- ١٨- خيرى ، محمد ابراهيم (٢٠١٥): التطور
الدستورى والتشريعى للجمعيات الاهلية ، مركز
الدراسات العربية للنشر والتوزيع ، الجيزة .
- ١٩- ذيب ، هيثم عبد الله (٢٠١٦) : اصول التخطيط
الاستراتيجى ، اليازورى للنشر والتوزيع .
- ٢٠- رشيد ، فراح (٢٠١٨) : الشراكة بين القطاعين
العام والخاص اداة للإدارة الحديثة فى المرافق
العمومية وانشاء البنية التحتية ، دار اليازورى
العلمية للنشر والتوزيع .
- ٢١- رزق، عادل (٢٠١٠) : : ادارة الازمات المالية
العالمية منظومة الاصلاح الإداري بين النظرية
والتطبيق ، مجموعة النيل العربية ، القاهرة .
- ٢٢- سالم ، هشام مصطفى محمد (٢٠١٦) : الشراكة
بين القطاعين العام والخاص كأداة لتحقيق التنمية
المستدامة ، بحث منشور ، كلية الشريعة والقانون
، جامعة الازهر، العدد ٣١ ، الجزء الرابع .
- ٢٣- سعد ، صابرين عربى (٢٠١٥) : الحاجات
الاساسية كاستراتيجية تخطيطية لتمكين فقراء

قائمة المراجع

- ١- ابراهيم، مصطفى (٢٠١٨) : خريطة الفقر فى
مصر مؤشرات ومقترحات ، المعهد العربى
للدراسات .
- ٢- ابو المجد ، اشرف عبد الفتاح (٢٠١٥): التنظيم
الدستورى للحقوق والحريات الاقتصادية ، مكتبة
الانجلو ، القاهرة .
- ٣- ابو النصر ، مدحت محمد (٢٠٠٧) : ادارة
مؤسسات المجتمع المدنى ، ايتراك للطباعة والنشر
والتوزيع ، القاهرة .
- ٤- التنير، سمير (٢٠١١) : الفقر والفساد فى
العالم العربى ، دار الساقي ، لبنان .
- ٥- الجهاز المركزى للتعبئة والاحصاء (٢٠٢٠):
نتائج بحث الدخل والانفاق وخريطة الفقر ، القاهرة .
- ٦- السكرى ، أحمد شفيق (٢٠٠١): قاموس الخدمة
الاجتماعية ، دار المعرفة الجامعية ، الإسكندرية .
- ٨- الرشيد ، عادل محمود (٢٠٠٧) : ادارة
الشراكة بين القطاعين العام والخاص (المفاهيم
- النماذج - التطبيقات) ، المنظمة العربية
للتنمية الادارية ، القاهرة .
- ٩- الدولى، البنك (٢٠١٤) : دعم المشاركة البناءة
بين الحكومة إلى منية ومؤسسات المجتمع المدنى
، مؤتمر الشراكة من أجل معارف التنمية ، اليمن .
- ٩- العربى ، التقرير الاستراتيجى (٢٠٠٥): تمكين
المرأة العربية السمات والإشكاليات، القاهرة ١٠ -
المعهد العربى للدراسات (٢٠١٨): خريطة الفقر فى
مصر مؤشرات ومقترحات .
- ١١- الكردي، إبراهيم حسن (٢٠١٤): الحماية
الاجتماعية والتنمية فى ظل المتغيرات الراهنة، ورقة
علمية، مؤتمر الحماية الاجتماعية والتنمية، جامعة
نايف العربية للعلوم الأمنية.

- ٣٣- قناوى ، عبد الرحيم قاسم (٢٠١٨): المشاركة المجتمعية في التخطيط العمرانى ، دار البشير للثقافة والعلوم .
- ٣٤- محروس، محمد الاصمعى (٢٠٠٥) : الاصلاح التربوى والشراكة المجتمعية المعاصرة من المفاهيم إلى التطبيق ، دار الفجر للنشر والتوزيع ، القاهرة .
- ٣٥- محمد ، اسماعيل (٢٠٠٩) : دور المشروعات التنمائية الصغيرة في التنمية الريفية ، دار جليس الزمان ، عمان .
- ٣٦- ناجى ، احمد عبد الفتاح (٢٠١٤): تمكين الفئات المهمشة من منظور الخدمة الاجتماعية ، المكتب الجامعى الحديث ، الاسكندرية .
- ٣٧- ناجى ، احمد عبد الفتاح (٢٠٠٠): اساسيات الادارة في الخدمة الاجتماعية ، دار الصفوة للنشر.
- ٣٨- هاشم ، صلاح (٢٠١٧): الحماية الاجتماعية للفقراء ، اطلس للنشر ، الجيزة .
- ٣٩- هيكل ، محمد (٢٠٠٣) : مهارات إدارة المشروعات الصغيرة ، مجموعة النيل العربية .
- ٤٠- Adams, Robert and others(2002) : Social Work Themes , Issues & Critical Debates ,, Ebbw Vale , New York .
- ٤١- Allen, Paula & Charles Garving, (2000): The Hand Book of Social Work Direct Practice, Op-Cit.
- ٤٢- a mayoux, Lind (2000): Micro - finance and the empowerment of women , international labour organization.
- ٤٣- A ,Mostepaniuk . (2016) : The Development of the public private partnership concept in economic

- الريف ، رسالة دكتوراه غير منشورة ، كلية الخدمة الاجتماعية ، جامعة اسيوط.
- ٢٤- سليمان ، حارث (٢٠٠٨) : المعجم القانونى ، مكتبة لبنان ، بيروت .
- ٢٥- عبد اللطيف، سوسن عثمان (٢٠٠٨): أجهزة الممارسة المهنية في تنظيـم المجتمع، دار المهندس للطباعة، القاهرة .
- ٢٦- عبد المجيد، لبنى محمد (٢٠٠٤) : تمكين جمعيات المرأة من مواجهة احتياجات ومشكلات المرأة في المجتمعات المحلية، مجلة دراسات فى الخدمة الاجتماعية والعلوم الإنسانية، العدد السادس عشر، الجزء الثالث، كلية الاجتماعية، جامعة حلوان.
- ٢٧- عبدة ، بدر الدين كمال (٢٠١٠): فعالية الشراكة بين الجمعيات الخيرية في تمكين المفرج عنهم واسرهم ، المجلة العربية للدراسات الامنية ، العدد ٧١، كلية اللغة العربية والدراسات الاجتماعية ، الرياض .
- ٢٨- عبد الموجود ، ابو الحسن: (٢٠٠٣): الادارة المعاصرة في المؤسسات الاجتماعية ، المكتب الجامعى الحديث ، الاسكندرية .
- ٢٩- على ، ماهر أبو المعاطي (٢٠٠٩): الاتجاهات الحديثة في الرعاية والخدمة الاجتماعية، الكتاب الثاني والثلاثون، نور الايمان للطباعة .
- ٣٠- على ، شادى (٢٠١٨) : تطوير التعليم ما قبل الجامعي في العراق افاق وحلول في ضوء التجارب الدولية ، (دن) .
- ٣١- عيسى، محمد عبد العال (٢٠١٨) : الشراكة بين القطاعين العام والخاص المفهوم والاسباب والدوافع والصور ، معهد التخطيط القومى ، القاهرة .
- ٣٢- فاروق ، منال (٢٠٠١) : سياسات المؤسسات الأهلية في تمكين المرأة ، المؤتمر العلمي السنوي الثاني عشر، كلية الخدمة الاجتماعية، جامعة الفيوم، الجزء الثالث .

- study , Yale university school of medicine united states of America.
- 50- F , Bourguignon, (2005) : The Poverty-Growth-Inequality Triangle: With Some Reflections on Egypt. Cairo, ECES.
- 51- Grundey, Dainora and Ingrid a Daugelaite(2009) : Development Business Partnership on the basis of internal marketing economics and sociology , vol2,NO1 .
- 52- Lohman, Henning (2008) : The working poor in Europe, Employment , poverty and Globalization , USA, Edward Elgar publishing .
- 53- low , mark pub (2017): partnership : frame works for working to gether , resource library.
- 54- matias, Fernando and other (2013) :partnership evaluation in local authorities in Spain ,journal of business and management scientific research.
- 55- mcquaid, Ronald W. (2000) : The Theory of partnership ,why have partnership , Rout ledge London .
- 56- Narayan ,Deep (2002) : Empowerment and poverty Reduction , the world bank , Washington.

- theory , scientific research publishing.
- 44-Bank, The World (2015) : Community –led Partnerships for Resilience, The International Bank for Reconstruction and Development , GFDRR.
- 45- Banks, Sarah (2000): Ethics and Values in Social Work, palgrav, London
- 46- Bird, Kate (2018): Practice measures to enable the economic empowerment of chronicall poor women , overseas development institute , London.
- 47- Blank ,Martine and Barbara Hanson(2000): strengthening partnership a community : school assessment checklist , the finance project.
- 48- Brinkerhoff ,Jennifer M (2003): Donor-Funded Government-NGO Partnership for Public Service Improvement: Cases From India and Pakistan , International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations ,Vol. 14, No. 1.
- 49- Carlton, David and May Moon (2010) : Barriers To Partnership Working In Public Health , Aquilitive

57- organization ,World Trade (2019):
Economic Diversification and
empowerment , OECD publishing .

58- R, Exben , and others (2008):
Concept Ualising empowerment and
the implications for pro- poor studies
at the university of sussex , Btighton .

59- Row, Charles Zaps T. (2004):
Introduction to Social Work and Social
Welfar Empowering People , 8th ed. ,
Thomson Brocks / Cole , United States
of America.

60 - society center , international civil
(2014) :Partnership Principles for
cooperation between local , national
and international civil society
organization's , civicus .

61-U.S. Department of Health and
Human Services (2010):Community
Partnerships Improving the Response
to Child Maltreatment ,USA